

# 2020-2022 年适龄“两癌”防治项目 补助资金绩效评价报告

## 一、基本情况

鄂尔多斯市政府为积极打造“健康鄂尔多斯”，2010年，市政府启动第一轮全市适龄妇女免费“两癌”检查项目，并列入市政府惠民工程。2015年，继续免费为全市35-64岁适龄妇女提供宫颈癌和乳腺癌检查，为期5年。2021-2022年在全市全面启动适龄女性“两癌”防治项目，项目包括13-18岁适龄女性宫颈癌疫苗免费接种及35-64岁适龄妇女免费宫颈癌和乳腺癌检查。

为此，鄂尔多斯市2020-2022年各级财政累计安排“两癌”防治项目补助资金5368.64万元（其中市级资金1800万元），截至2022年底，累计到位4742.14万元，累计支出4209.25万元，结转结余资金532.89万元，预算执行率88.76%。

本项目绩效目标是打造“健康鄂尔多斯”，进一步提高全市适龄妇女的身心健康和自我保健意识，提高“两癌”防治核心知识知晓度。提高“两癌”早诊早治率，有效防治宫颈癌、乳腺癌的发生，降低宫颈癌疾病的发病率和死亡率。其中可细化、量化的绩效指标包括宫颈癌检查完成率、乳腺癌检查完成率、HPV疫苗免费接种完成率、宣教完成率、“两

癌”防治核心知识知晓度、随访完成率、“两癌”早诊早治率、个案转诊率。

## 二、绩效评价工作开展情况

根据市财政局 2023 年财政支出绩效重点评价工作安排，我方接受委托，从 2023 年 5 月起对鄂尔多斯市 2020-2022 年“两癌”防治项目补助资金的决策、过程、产出、效益进行综合性考核与评价。开展绩效评价的目的是对项目进展情况、资金使用、制度建设及执行情况和取得的成效进行评价，总结经验，发现问题，提出改进的意见和建议。

评价工作组根据评价目的及关注重点，以实施效益为导向设计本项目绩效评价指标体系，通过调研、访谈、查阅资料、现场勘验，运用文献法、比较法、综合评分法等方式方法，对本项目资金使用及其效果实施绩效评价。

## 三、综合评价情况及评价结论

该项目绩效评价综合评分“86.87”，评级“良”。

总体结论：鄂尔多斯市 2020-2022 年“两癌”防治项目是由市委市政府大力推行的惠民工程，并印发了项目实施方案，项目预算由市、旗区两级财政按事权比例承担。市卫健委制定了统一的技术方案，每年设定绩效目标、细化绩效指标，并且较为科学合理地编制预算、分配资金，但受新冠肺炎疫情影响未能对所有旗区“两癌”防治工作进行全面现场质控督导。市妇幼保健院和各旗区妇幼保健院基本完成了

2020-2022年“两癌”检查任务以及2021-2022年大部分HPV疫苗免费接种任务，按技术方案规范执行“两癌”检查和疫苗接种程序，同时面向所有旗区、苏木乡镇开展宣教，落实可疑病例随访召回工作，但信息化管理及资金使用方面仍有不足。

2020-2022年通过本项目的实施，不仅普及了“两癌”疾病预防知识、提高了适龄女性健康水平，同时减轻了“两癌”预防家庭经济负担，并且让更多的适龄人群从接种HPV疫苗中获益，从而降低宫颈癌疾病的发病率和死亡率，但在失联失访、可疑病例转诊方面仍有提升空间。本项目有关政策、资金、技术和组织管理、硬件配置方面的长效机制，能够为妇女健康持续产生长效影响。

#### **四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

##### **（一）主要经验及做法**

1. “两癌”防治成效显著，走在自治区前列
2. 专家护航，科学化制定筛查目标及筛查方案
3. 精准目标人群，合理化编制方案
4. 质量控制机制完善，约束效果显著

##### **（二）存在问题及原因分析**

1. 绩效目标及指标设定与实际不符
2. 预算编制不够精准、资金分配存在不合理
3. 专项资金管理有待加强

旗区未全额拨付市级资金；缺少适用的专项资金管理规定；资金使用存在不规范情况；市、旗区安排资金待结算。

4. 未全面开展质控督导
5. 信息化管理水平有待提升
6. 个别旗区任务完成度偏低
7. 部分“两癌”检查结果未落实
8. 个别关键性指标依据获取困难

## 五、有关建议

- (一) 提升绩效管理意识 规范绩效指标编制
- (二) 提高项目预算准确性，提升资金使用效率
- (三) 加强资金监管，加快资金拨付进度
- (四) 继续全面现场质控督导，推行考核评分机制
- (五) 继续加强信息化管理，增加校对稽核功能
- (六) 精准目标人群设计，动态调整年度任务
- (七) 继续加大随访、宣教力度
- (八) 积极获取关键指标数据来源
- (九) 关于下一年度预算安排建议

鄂尔多斯市“两癌”防治项目属于市委市政府大力推行的惠民工程，项目已延续实施 13 年，效果良好，妇女“两癌”防治健康意识逐步提升，降低了“两癌”疾病的发病率和死亡率，同时 2021 年全市启动的适龄女性 HPV 疫苗免费接种项目更是将宫颈癌预防工作前置，因此建议下一年度市

财政应继续安排预算支持本项目，但应结合以往年度各旗区任务完成情况及目标人群确定的精准程度，以及 2020-2022 年市、旗区财权事权承担情况，进一步审核年度预算的科学性、分配资金的合理性。