

2022 年鄂尔多斯市基层市场监管所标准化建设 项目绩效评价报告

一、基本情况

项目基本情况：2022 年鄂尔多斯市全面启动基层市场监管所标准化建设。各旗区结合“市场监管所标准化建设规范”，按本地区基层市场监管所基础情况和经济能力，配套保障基层装备投入，统筹安排基层执法能力建设经费。内蒙古自治区基层市场监管所标准化建设项目包括外观标识标准化、基础保障标准化、窗口服务标准化 3 个方面。

项目预算执行情况：截止 2023 年 5 月 31 日，共到位资金为 3,482.46 万元，支出 2,628.53 万元，预算执行率为 75.48%。

项目绩效目标：2022 年通过对 40 家基层市场监管所实现标准化，市场监管执法能力进一步提升，推动鄂尔多斯市场监管工作取得新成效，加强和改进市场监管所党的建设工作，厘清市场监管所基本事权，加强执法装备和硬件保障，规范业务流程和工作要求。

二、绩效评价工作开展情况

本次绩效评价，我们成立了评价组，自 2023 年 5 月 18 日至 2023 年 6 月 20 日通过前期调研的充分准备，制定了绩效评价工作方案，明确了评价目的、方法、原则、指标、标准、社会调查方案等。评价组严格按照工作方案，经过数据采集、问

卷调查、实地调研及现场数据复核、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了绩效评价工作。

三、综合评价情况及评价结论

该项目绩效评价综合评分“92.10”，评级“优”。

总体结论：除“四、（二）存在的问题”外，该项目立项依据充分，立项程序合规，预算编制依据充分，资金分配合理；资金全部到位，资金使用基本合规，管理制度健全；按分配方案对40个基层市场监管所进行补助，且按计划时间通过自治区验收；按照不低于城区所30万元，农区牧区所20万元的标准进行补助；项目的实施，加强了基层市场监管所执法能力，基础保障水平有所提高，业务流程和工作要求进一步规范，基层党建工作不断加强，项目满意度较高。

四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.准格尔旗迎泽市场监管所

加强服务设施标准化、服务环境标准化、服务制度标准化建设，优化服务大厅营商环境；强化党建引领，打造服务“小个专”的前沿阵地。

2.乌审旗嘎鲁图市场监管所

将镇区划分成片区进行网格化监管，将责任落实到人，派驻专职执法人员进行执法监督；立足“加强市场监管、守牢安全底线、服务经济发展”的职能定位，在标准化基层所建设中，

将个人职责和业务工作流程全部公开，方便办事群众。

3.达拉特旗金鹏市场监管所

以此次标准化所打造为契机，通过一系列优化措施，打通市场监管“最后一公里”，守好市场监管工作的最前沿，当好优化营商环境的排头兵；从有利于监管出发，有效整合力量，将辖区分为3片，安排专人负责，实现网格化管理；加强党建工作，推动基层党员干部学习力、执行力、创新力、凝聚力和战斗力全面增强。

（二）存在问题及原因分析

1.存在的问题

存在部分旗区基层标准化建设维修改造工程报审价超过合同价的10%，未重新履行招投标程序的现象；预算执行率低，为75.48%；存在个别财务管理不规范的现象，如提前支付进度款现象，乌审旗市场监管局截止评价报告出具时一直未提供自治区资金支出凭证；个别项目立项审批不严谨，未履行调整程序；项目申报缺乏合理的绩效目标和明确的绩效指标，对绩效目标认识和理解还有待提高；鄂旗基层市场监管所维修改造工程暂未进行工程结算；东胜区市场监管局在基层市场监管所标准化建设完成后，未针对性的制定或更新执法、监管等方面的配套政策。

2 原因分析：在市场监管所实际改造中，老旧房的改造过程会出现合同以外不可预见不可预估的连带性改造，造成个别工

程报审价超过合同金额的 10%；自治区资金于 2022 年 12 月到位，个别旗区配套资金到位较晚；由于前期项目工程承包商垫付工程材料款及人员工资数目较大，整体项目工程提前完工，故提前支付进度款，票据丢失；由于 2022 年初期申请打造的罕台镇市场监管所（农区）的办公场所达不到标准化所平米建设要求，因打造期短，经党组研究决定将罕台镇市场监管所打造项目更换为富兴街道市场监管所（城区）；绩效目标设置编制方面专业性不够强；维修改造工程于 2023 年 6 月才开始办理竣工验收，待验收报告出具后进行工程结算；东胜区市场监管局正在进行监管与执法体制改革事项，预计下半年将确定出台统一的新型监管执法政策文件，便于以制度落实到部门、落实到人。

五、有关建议

1.建议旗区市场监管局严格遵守《中华人民共和国政府采购法》相关规定，今后在涉及建设工程项目时，当项目追加采购金额超过原合同采购金额的 10%时，应当根据项目变更的情况，对变更前的预算、评审报告等相关文件进行相应的调整并报告财政及有关部门重新批准，再对追加采购金额重新履行招投标程序。

2.加快资金支付进度。

3.达旗市场监管局应完善工程款支付审批流程，严格按工程实施进度和合同约定支付工程价款；加强对工程款支付的监督、

管理，切实防范损失风险；乌审旗市场监管局应加强财务档案管理监督机制的建立，强化财务人员队伍建设。

4.2023年鄂尔多斯市市场监管局在申请预算资金时，对于东胜区要根据打造基层所总体情况来统筹安排预算资金。另外今后若发生预算执行与资金分配不一致时应及时办理调整手续。

5.建议鄂尔多斯市市场监管局在下达预算资金时也同时下发绩效目标申报表（参考表）供各旗区市场监管局参考，便于绩效目标汇总，有利于项目实施完成后对绩效工作的分析及运用。

建议各旗区市场监管局针对项目具体情况认真填写相关绩效目标数据，科学设置明确、合理的绩效目标和细化、量化的绩效指标。

6.针对鄂旗市场监管局的基层市场监管所维修改造工程，应在取得竣工报告后及时进行工程结算。在确保不超出工程总概（预）算以及工程结算工作顺利开展的前提下，除按合同约定保留的质量保证金外，按约定支付工程款。

7.建议东胜区市场监管局将市场监管所标准化建设列入议事日程，结合各地区实际和工作职责，按计划于2023年下半年出台统一的新型监管执法政策文件。