

# 2022 年碳监测试点工作经费项目绩效评价报告

## 一、项目基本情况

“2022 年碳监测试点工作经费项目”资金共计 2,500.00 万元，主要用于高、中精度碳监测站建设及碳立体监测、碳监测数据应用及效果评估。通过项目的实施，基本形成支撑城市碳排放量核算结果校验的能力，为鄂尔多斯市人为源碳排放评估及排放清单比对验证提供数据支撑。

本项目计划实施期限为 2022 年 11 月至 2023 年 12 月，项目中期节点为 2023 年 6 月 30 日，截至评价日，项目正在实施过程中，预算资金已支出 1,145.95 万元。

## 二、绩效评价工作开展情况

按照绩效评价工作要求，我单位成立了绩效评价小组，于 2023 年 5 月 8 日-2023 年 6 月 20 日开展绩效评价工作，由参与评价的项目团队成员及专家组成，讨论并制定评价实施方案、实地调研并收集、审核评价资料，对收集的项目资料进行分类整理、对资料进行详细的数据分析、整理及汇总，并将资料整理成册供专家评审会使用。

评价工作组根据收集的资料、评价分析情况，在综合调研、现场答疑的基础上，结合专家评审意见，完成绩效评价报告初稿。并与市财政局及被评价单位进行意见征求。

根据各方反馈意见，对报告进行修改和完善后形成最终的绩效评价报告。

### **三、综合评价情况及评价结论**

评价工作组按照《内蒙古自治区人民政府办公厅关于印发〈内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（内政办发〔2021〕5号）文件要求，通过数据采集及访谈，与专家组共同设计评价指标体系及评分标准，对“2022年碳监测试点工作经费项目”绩效进行客观评价，本项目评价得88.70分，评价等级为“良”。

通过现场调研、实地核查、资料分析、专家论证等工作程序，根据评价机构的综合评价情况分析，“2022年碳监测试点工作经费项目”在决策方面立项依据充分、资金分配合理；在过程方面预算资金到位；在产出方面数量指标完成及达标情况良好；在效益方面探索建立鄂尔多斯市碳监测评估技术方法体系，为鄂尔多斯市应对气候变化工作成效评估提供数据支撑。但是在决策方面存在立项程序不够规范、绩效目标填报不完整、绩效指标不够细化的问题；在过程方面存在管理制度不够健全的问题；在产出方面存在部分成果未按期提交，阶段目标未按时完成的问题。

### **四、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

#### **（一）主要经验及做法**

因项目属于国内先试先行项目，在探索中推进，且本

项目刚进入试运行阶段，没有足够的数据量进行分析和经验总结。

## **(二) 存在问题及原因分析**

### **1. 项目立项程序不够规范**

原因：该类研究试点类项目，发改委无审批先例，入库类别无法判断，所以无法申报入库。

### **2. 年度绩效目标未填列，绩效指标不够细化**

原因：项目实施单位对绩效目标表的填列标准及规范化要求掌握不到位，缺乏相关内容的系统学习。

### **3. 管理制度不够健全**

原因：项目实施单位对业务管理制度的重视程度有待加强，未意识到健全有效的制度对项目整体运行的重要程度。

### **4. 制度执行不够有效**

原因：其中一家中标单位在北京，由于成果资料不便于电子传输，需提供纸质版本，所以项目实施单位收集资料存在滞后，且部分业务资料项目实施单位未统一收集、留存，均由两家中标单位保管。

### **5. 项目进度较缓慢**

原因：高、中精度碳监测设备虽与国家生态部联网，实现数据传输，但未完全符合国家的相关要求，需进一步完善和改进，所以未组织验收。

## 6. 专业技术人员配备不足

原因：鉴于碳监测评估工作试点项目为生态环境部先行先试项目，属于探索推进的专业性较强的项目，在国内负责该项目实施的专业技术人员较少且能力不一。

## 7. 高精度监测点位运维质量有待加强

原因：中标单位的专业运维人员不足和运维管理不完善，导致高精度监测站点自3月份建成至今缺乏有效的运维管理，对监测数据造成一定影响，进而影响整体项目进展。

## 8. 碳监测评估领域学习交流较少

原因：国家严格要求各试点城市对核心技术和进度保密，导致项目实施过程中与其它十五个试点城市缺乏有效技术交流。

## 9. 高精度碳监测设备先进性有待提升

原因：目前鄂尔多斯建成的6个高精度监测点位均为内蒙古光能科技有限公司提供的产品，该产品相比国外仪器仍有一定的不足，对项目整体进度造成一定的影响。

## 五、有关建议

### （一）按照立项程序要求规范立项

建议鄂尔多斯市生态环境局按照相关文件管理办法的立项程序进行规范立项。

### （二）完善绩效目标，进一步细化绩效指标

建议项目实施单位在以后年度填报绩效目标申报表中能够按照项目实际情况逐条细化各项指标。

### **(三) 健全单位管理制度**

建议项目实施单位建立完善的业务管理制度，对项目实施的全流程进行有效监督与管控。

### **(四) 严格执行管理制度中相关要求**

建议项目实施单位要严格执行管理制度中相关要求。

### **(五) 按时完成阶段目标，做好过程资料留存**

建议项目实施单位按照阶段目标时限要求按时完成相应内容。

### **(六) 加强专业技术人员配备**

需加强能够胜任本项目业务的专业技术人员的配备，进一步争取专业技术人员技术指导和有效参与。

### **(七) 加强高精度监测点位运维质量**

加强中标单位专业运维人员的配备和运维管理制度的完善。

### **(八) 加强碳监测评估领域学习交流**

不违反国家保密条款的前提下，多与其它十五个试点城市进行有效技术交流及学习，为项目实施补充经验。

### **(九) 提升高精度碳监测设备先进性**

内蒙古光能科技有限公司应将自产的设备与国外同类先进设备进行对比，分析不足之处，积极改进和完善。